

**UCHWAŁA NR ..... / 2025**  
**RADY MIEJSKIEJ w WĄGROWCU**  
z dnia .....2025r.

w sprawie ograniczenia na terenie miasta Wągrowca w godzinach nocnych sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży

Na podstawie art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151) Rada Miejska w Wągrowcu uchwała, co następuje:

§1. Na terenie miasta Wągrowca wprowadza się zakaz sprzedaży napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży w godzinach od 22:00 do 6:00.

§2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Wągrowca.

§3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

## Uzasadnienie

Projektowana uchwała zostaje wprowadzona na podstawie przepisu art. 12 ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, który przyznaje Radzie Miejskiej kompetencję do ustanowienia ograniczenia godzin nocnych sprzedaży napojów alkoholowych w punktach sprzedaży detalicznej na terenie miasta Wągrowca.

Należy przede wszystkim w tym miejscu przywołać uchwalony przez Radę Miejską w Wągrowcu w kwietniu 2022r. Program Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla miasta Wągrowca na lata 2022 -2025 określający lokalną strategię w zakresie profilaktyki uzależnień oraz minimalizacji szkód społecznych i indywidualnych wynikających z używania alkoholu i narkotyków, a także uzależnień behawioralnych który wskazuje, iż **należy stopniowo ograniczać dostępność do alkoholu na terenie miasta Wągrowca.**

Dostępność fizyczna jest także ważnym czynnikiem w kształtowaniu konsumpcji napojów alkoholowych. Rozważając tą kwestię należy m.in. wziąć pod uwagę gęstość punktów sprzedaży napojów alkoholowych. Na koniec 2024r. liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych w Wągrowcu wynosiła **89**, co znacznie przewyższa zalecaną przez Światową Organizację Zdrowia (WHO) liczbę punktów sprzedaży alkoholu na jednego mieszkańca, która nie powinna przekraczać **wskaźnika - 1 punkt na 1000 do 1500 mieszkańców. W przypadku miasta Wągrowca na 1 punkt sprzedający napoje alkoholowe w roku 2024 przypadało 263 mieszkańców.**

Również polskie badania naukowe wskazują jednoznacznie, że należy podejmować działania zmierzające do zmniejszenia liczby punktów sprzedaży, gdyż istnieje prostoliniowa zależność pomiędzy gęstością punktów sprzedaży napojów alkoholowych, a spożyciem alkoholu<sup>1</sup>.

W ostatnich pięciu latach liczba punktów sprzedaży detalicznej alkoholu w Wągrowcu utrzymuje się w Wągrowcu na stałym poziomie (68-67 punktów) z wyjątkiem roku 2022, w którym nastąpił nieznaczny ich wzrost. Natomiast liczba lokali gastronomicznych posiadających zezwolenie na sprzedaż alkoholu od czterech lat nie zmieniała się i utrzymuje się na stałym poziomie (22).



Źródło UM Wągrowiec - wg stanów na dzień 31 grudnia każdego roku.

Źródło: USC Wągrowiec - Liczba mieszkańców (stan na 31 grudnia) - 23 406, Liczba mieszkańców powyżej 18 r. ż.- 19 123.

<sup>1</sup> Ł. Wiczeorek, *Związek między dostępnością ekonomiczną i fizyczną alkoholu i wielkością spożycia oraz innymi problemami wynikającymi z picia alkoholu – przegląd literatury*, <http://victoria.org.pl/news/zwiazek-miedzy-dostepnoscia-ekonomiczna-i-fizyczna-alkoholu-i-wielkoscia-spozycia-oraz-innymi-problemami-wynikajacymi-z-picia-alkoholu--przeglad-literatury> [dostęp:19.06.2024].

uwzględnia wyłącznie interwencje realizowane w godzinach nocnych (22:00–06:00), czyli w okresie największego ryzyka wystąpienia zakłóceń porządku i bezpieczeństwa.

Analiza danych dotyczących interwencji odnotowanych w systemie SWD na terenie Miasta Wągrowiec w latach 2023–2025 wskazuje, że **jest to obszar o zdecydowanie największej liczbie zdarzeń związanych z nietrzeźwością oraz zakłócaniem porządku publicznego w całym powiecie**. W 2023 roku zarejestrowano łącznie 92 interwencje, w tym 19 dotyczących osób leżących, 32 wobec osób nietrzeźwych, 9 przypadków spożywania alkoholu w miejscach publicznych oraz 32 interwencje związane z zakłóceniem porządku publicznego i spoczynku nocnego.

W 2024 roku liczba interwencji wzrosła do 103. Najbardziej zauważalny wzrost dotyczył zakłóceń porządku publicznego (z 32 do 48 przypadków), przy jednoczesnym niewielkim wzroście liczby osób nietrzeźwych (z 32 do 36). Odnotowano również spadek liczby interwencji wobec osób leżących (z 19 do 12) oraz niewielki spadek w przypadku spożywania alkoholu w miejscu publicznym (z 9 do 7).

W okresie od stycznia do sierpnia 2025 roku zarejestrowano 77 interwencji. Najwięcej z nich dotyczyło zakłócenia porządku publicznego (33) oraz osób nietrzeźwych (25). Zgłoszono również 10 przypadków dotyczących osób leżących i 9 dotyczących spożywania alkoholu w miejscu publicznym. Przy założeniu podobnego tempa do końca roku, całkowita liczba interwencji może osiągnąć poziom zbliżony do 2023 roku, a więc niższy niż w roku 2024.

**Tabela 6. Zestawienie interwencji odnotowanych w systemie SWD na terenie Miasta Wągrowiec w latach 2023–2025**

Miasto Wągrowiec	2023	2024	2025
SWD/Interwencja/osoba leżąca	19	12	10
SWD/interwencja/osoba nietrzeźwa	32	36	25
SWD/Interwencja/spożywanie alkoholu w miejscu publicznym	9	7	9
SWD/Interwencja/zakłócenie porządku publicznego, spoczynku nocnego	32	48	33

Źródło: dane na podstawie systemu SWD KPP w Wągrowcu

Wnioski jakie wyływają z ww. analizy są następujące: **Miasto Wągrowiec stanowi główny obszar koncentracji interwencji związanych z nietrzeźwością i zakłóceniem porządku publicznego w powiecie wągrowieckim**. Szczególnie widoczny jest wzrost liczby zakłóceń porządku w 2024 roku, co może wynikać z lokalnych uwarunkowań, takich jak organizacja wydarzeń masowych czy wzrost zgłaszalności. W 2025 roku liczba interwencji spada, jednak nadal utrzymuje się na wysokim poziomie, a problematyka osób nietrzeźwych i zakłócania spoczynku nocnego pozostaje dominująca. Dane jednoznacznie wskazują, że to właśnie miasto Wągrowiec wymaga największej intensyfikacji działań profilaktycznych, kontrolnych i prewencyjnych w zakresie ograniczania zjawisk związanych z alkoholem i bezpieczeństwem publicznym.

Zgodnie z § 1 pkt 2 oraz § 2 pkt 1 Uchwały nr XV/93/2012 RADY MIEJSKIEJ w WĄGROWCU z dnia 23 lutego 2012 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych w Gminie miejskiej Wągrowiec przeprowadzone zostały konsultacje społeczne projektu uchwały Rady Miejskiej w Wągrowcu w sprawie ograniczenia na terenie miasta Wągrowca w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Konsultacje odbyły się w terminie od dnia 29 sierpnia 2024 r. do dnia 30 września 2024 r.

Spośród wymienionych w ustawie środków służących ograniczeniu dostępności fizycznej do alkoholu istotne znaczenie również mają: maksymalna liczba zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Tak wysokie limity przyjęte w uchwale nr XLIV/307/2018 Rady Miejskiej z 29.05.2018r. powodują, po pierwsze, możliwość powstawania kolejnych miejsc sprzedaży napojów alkoholowych w Wągrowcu, a po drugie, poczucie „pewności”, uzyskania ponownego zezwolenia w przypadku jego utraty.

Wykorzystanie limitów zezwoleń w gminie miejskiej Wągrowiec przedstawia poniższa tabela (stan na dzień 31 grudnia 2024r.).

Rodzaj zezwolenia	Limit (uchwała RM z 29.05.2018r.)	Wykorzystanie limitu
<b>DO SPOŻYCIA POZA MIEJSCEM SPRZEDAŻY (DETALICZNE)</b>		
do 4,5% oraz piwo	80	63
powyżej 4,5% do 18% z wyjątkiem piwa	70	63
powyżej 18%	70	61
<b>DO SPOŻYCIA W MIEJSCU SPRZEDAŻY (GASTRONOMICZNE)</b>		
do 4,5% oraz piwo	35	21
powyżej 4,5% do 18% z wyjątkiem piwa	20	13
powyżej 18%	20	12

Z roku na rok rośnie obrót alkoholem na terenie miasta Wągrowca. Łączna wartość alkoholu sprzedanego w wągrowieckich sklepach i lokalach w roku ubiegłym to prawie niemal 47mln zł i w ciągu ostatnich pięciu lat wzrosła ona prawie o 10 mln zł. Jak pokazują powyższe dane największy wzrost sprzedaży dotyczy napojów wysokoprocentowych, co niestety nie jest pozytywnym prognozą na przyszłość. **Wartość zakupionego alkoholu w roku 2024 przez dorosłego mieszkańca Wągrowca wyniosła zatem 2.451,62zł, co oznacza zakup np. 81 półlitrowych butelek wódki po 30zł lub 612 butelek piwa po 4zł.**

	do 4,5% oraz piwo	od 4,5% do 18% z wyjątkiem piwa	powyżej 18%	razem
<b>ROK 2020</b>	16 502 125,00 zł	3 664 574,71 zł	17 245 685,22 zł	<b>37 412 384,93 zł</b>
<b>ROK 2021</b>	15 931 307,67 zł	3 951 997,10 zł	18 868 645,46 zł	<b>38 751 950,23 zł</b>
<b>ROK 2022</b>	18 538 598,49 zł	4 371 833,20 zł	21 214 640,03 zł	<b>44 125 071,72 zł</b>
<b>Rok 2023</b>	19 361 262,89 zł	4 599 751,52 zł	22 005 864,02 zł	<b>45 966 878,43 zł</b>
<b>Rok 2024</b>	20 080 060,52 zł	4 510 173,04 zł	22 292 007,96 zł	<b>46 882 241,52 zł</b>

Źródło UM Wągrowiec - na podstawie oświadczeń złożonych przez przedsiębiorców prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych.

W związku ze sprzedażą napojów alkoholowych, zwłaszcza w godzinach wieczornych i nocnych, wielokrotnie na terenie miasta Wągrowca dochodzi do naruszeń porządku publicznego i zakłócania ciszy nocnej, co może powodować zmniejszenia poczucia bezpieczeństwa mieszkańców.

W tym kontekście Komenda Powiatowa Policji w Wągrowcu dokonała analizy<sup>2</sup> interwencji policyjnych w okresie od stycznia 2023r. do 31 sierpnia 2025r. dotyczących zdarzeń związanych z osobami nietrzeźwymi, przypadkami zakłócania porządku publicznego, spożywania alkoholu w miejscach objętych zakazem oraz obecnością osób leżących w przestrzeni publicznej. Analiza

<sup>2</sup> ANALIZA WYTYPOWANYCH ZDARZEŃ POWSTAŁYCH Z UDZIAŁEM OSÓB BĘDĄCYCH POD WPLYWEM ALKOHOLU na terenie działania Komendy Powiatowej Policji w Wągrowcu w okresie od 01.01.2023r. - 31. 08. 2025 r.

Podczas trwania konsultacji społecznych interesariusze mieli możliwość złożenia wypełnionego formularza uwag/opinii. Liczba złożonych formularzy wyniosła 4, z których jednoznacznie wynika, że mieszkańcy Wągrowca popierają zapisy projektu uchwały Rady Miejskiej w Wągrowcu w sprawie ograniczenia nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Wskazują w nich na problem związany z incydentami dotyczącymi zakłócania porządku publicznego i ciszy nocnej, który spowodowany jest przez osoby będące pod wpływem alkoholu oraz na nielegalne spożywanie alkoholu w miejscach publicznych.

W świetle powyższego, podjęcie uchwały należy uznać za zasadne.

